

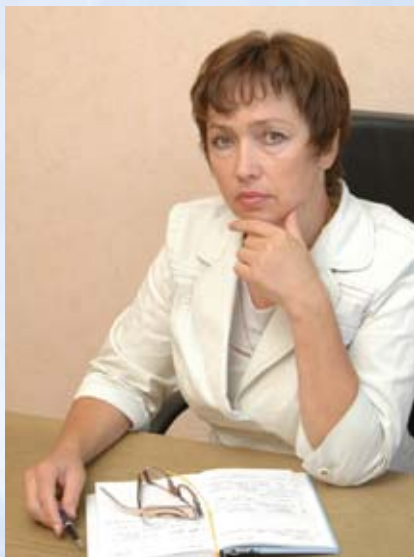
СЧАСТЛИВОЕ ДЕТСТВО – В СЕМЬЕ!

В управлении Алтайского края по образованию и делам молодежи создан отдел семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь, как и во многих других территориях, полномочия по опеке и попечительству переданы органам местного самоуправления. За отделом – контроль за исполнением этих полномочий и методическое сопровождение деятельности специалистов по опеке и попечительству. Также специалисты отдела курируют вопросы, связанные с работой учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также центров сопровождения, которые занимаются психолого-медико-социальным сопровождением замещающих семей. В структуру отдела включен и сектор регионального банка данных по детям, оставшихся без попечения родителей.

Наша рубрика продолжает свое шествие по российским регионам. В этот раз из Ленинградской области (об опыте которой в решении проблемы социального сиротства мы рассказали в №6 «Дети дома» за 2010) перенесемся далеко за Урал – в Алтайский край.

Расположенный на самом юге Западной Сибири, он имеет свои неповторимые особенности. Дело не только в более мягком климате по сравнению с соседями по Сибирскому округу, но и в преобладании сельского населения над городским. А сельский уклад жизни, как известно, сильно отличается: и своей размеренностью, несуетностью, и большей теплотой и открытостью отношений между людьми, сохранением черт общинного жития. Да-да, не удивляйтесь, мы говорим об общинности в наш век эгоцентризма и стремления к личностному успеху, порой – успеху любой ценой.

Безусловно, в сельской жизни присутствуют не только неоспоримые «плюсы», но и свои столь же очевидные «минусы». Сделать так, чтобы «плюсов» стало больше, а «минусы» изживались, в Алтайском крае очень помогают женсоветы, которые здесь играют существенную роль, в том числе в решении проблемы социального сиротства (в то время, как в ряде других регионов нашей страны они существуют лишь формально). Об этом и о многом другом мы побеседовали с начальником отдела социальной реабилитации и специального образования Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи, Ларисой Валерьевной Багиной.



- Лариса Валерьевна, как у вас выстроено взаимодействие трех ведомств: образования, здравоохранения и социальной защиты?

- Весь узел вопросов, связанных с социальным сиротством мы рассматриваем и решаем вместе. Наше взаимодействие выстроено на основе программно-целевого подхода. Мы совместно реализуем несколько программ, действующих на территории Алтайского края. Это и программа демографического развития региона, и программа по раннему выявлению социального неблагополучия и работе с семьями группы риска, которая называется «Свет в родном окне», программа

В вопросах профилактики социального сиротства ведущую роль играет социальная защита населения, в вопросах семейного жизнеустройства, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – органы управления образованием.

«Я не могу без тебя», обеспечивающая межведомственный подход к проблеме отказов от детей в медицинских учреждениях. Все они приняты по инициативе губернатора края Александра Борисовича Карлина и реализуются при финансировании Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Профилактикой социального сиротства можно успешно заниматься только вместе. Когда выявляется семья с признаками неблагополучия, каждое ведомство старается внести свою долю в непростую работу по ее реабилитации. Если кровную семью все же не удастся сохранить, именно органы опеки и попечительства определяют дальнейшую судьбу ребенка. Благодаря комплексу мер поддержки семейного жизнеустройства детей, принятых в крае, и благодаря хорошо выстроенному взаимодействию за последние три года число выявленных детей, лишенных родительского попечения, сократилось на 33 процента. Еще один очень важный показатель - снижение случаев лишения родительских прав за тот же временной период более чем на 20 процентов. Мы чаще стали использовать такую профилактическую меру, как ограничение в родительских правах. Это дает возможность нерадивым родителям задуматься и постараться сохранить семью с детьми.

Для нас, как и для всех, переломным стал 2007-ой год. Как вы помните, в 2006 году Президент Российской Федерации обратился с Посланием, в котором указал на необходимость



Почти две трети вновь выявленных детей, которые затем попадают в детские дома – девочки и мальчишки подросткового возраста. Почти все – социальные сироты. Ребятушек дошкольного и младшего школьного возраста в домах для детей-сирот – единицы.

разработки механизма, направленного на повышение эффективности работы по устройству детей, лишившихся родительского попечения. В крае были приняты меры поддержки семей, и моральные, и материальные. И с 2007-го года у нас наблюдается, во-первых, снижение числа выявленных детей и во-вторых, увеличение показателей семейного устройства. Мы внимательно отслеживаем такой показатель, как деинституционация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- И он у вас хороший...

- Да, он имеет положительное значение уже третий год. В 2008 году устройство в семью превысило выявление на два процента, а в 2009-ом, 2010-ом – почти на десять процентов. Очень важно, чтобы количество детей, переданных в семьи граждан, было больше, чем выявленных. Только в этом случае будет понятно, что количество несовершеннолетних вне семьи снижается. Слоган, под которым живет и работает Алтайский край, «Счастливое детство – в семье!».

- И, как я знаю, общественность тоже активно подключается к решению этой проблемы...

- Да, у нас, действительно, очень активно работают не только различные общественные организации, но и женские комитеты, как их называют в народе – женсоветы. Представители женсоветов включаем в состав муниципальных общественных комиссий по правам ребенка, которые успешно работают в районах и городах края. При этом функции опеки, или, к примеру, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, не подменяются.

- И это особенно эффективно в сельской местности...

- Да, специфика нашего края как раз и заключается в преобладании сельского уклада. У нас более полутора тысяч сел. С разной удаленностью от районных центров, столицы края. С одной стороны – это создает определенные сложности, и мы постарались учесть это при формировании системы психолого-педагогического сопровождения замещающих семей. А с другой стороны – сельский уклад жизни способствует более тесному взаимодействию самих приемных семей, и не только. Попробуйте привести ребенка в школу, к примеру, в неглаженной рубашке – тут же заметят и укажут на это. Словом, это еще и общественный контроль за условиями жизни, соблюдением прав детей как в замещающих, так и в кровных семьях.

Приемные семьи в Алтайском крае появились еще в середине девяностых годов. Тогда их было очень мало. Активный прирост начался в 2007 году. За последние три года количество приемных семей возросло с 91-ой до 421. И воспитывается в них в настоящий момент 849 детей.

- А общественные комиссии по правам ребенка давно у вас появились? Это была ваша инициатива?

- И наша инициатива, и требование самой жизни. Многие вопросы, когда дело касается судьбы ребенка, требуют коллегиального решения. Один специалист не может учесть все детали, все аспекты дела и принять взвешенное решение. Поэтому туда входят представители школ и дошкольных учреждений, женсоветов, других общественных организаций, действующих на этой территории, специалисты по опеке и попечительству, работники администраций. Многие вопросы решаются на коллегиальном уровне, чтобы, действительно, не «промахнуть» и принять верное решение.

- Раз у вас так много сел, наверняка есть и такие, где приемных семей несколько... Один возьмет, другие, глядя на него, понимают, и им это по силам...

- В этом отношении очень интересен поселок Ильича, где живет девять приемных семей, которые очень дружны между собой. Организовались, создали свой круг по интересам, очень тесно общаются, совместно решают проблемы. В селе Краснодарском тоже несколько семей. Весной прошлого года одна семья взяла сразу пятерых братьев и сестер, которым мы целенаправленно искали семью. Такое действительно важное событие произошло в крае впервые. Детям комфортно в семье, мы стараемся их поддерживать.

- А насколько успешно у вас развивается усыновление?

- Цифры российского усыновления стали расти. Если отталкиваться от того же базового 2006-го года, тогда было усыновлено 116 детей. Через три года этот показатель был уже 234. Мы очень разнообразно работаем с усыновителями. Это особая категория граждан. Если опека, приемная семья не позволяют человеку установить кровные связи с ребенком, то здесь ситуация уникальная. И, конечно, это лучший способ защитить права ребенка, дать ему ощущение полноценной семьи. Для поддержки граждан, решающих усыновить ребенка, у нас введено единовременное пособие при устройстве ребенка в семью.

Также у нас действует закон о пособии гражданам, усыновившим детей. Речь идет о ситуации, когда ребенок не менее трех лет находился в семье под иной формой семейного устройства (опека, приемная семья), и вот приемный родитель или опекун, искренне привязавшийся к ребенку, решил назвать его родным. В этом случае мы выплачиваем ежемесячное пособие на ребенка до его совершеннолетия точно так же, как если бы гражданин (теперь уже – усыновитель) по-прежнему оставался опекуном.

Безусловно, найти новую семью ребенку очень важно. Но мы также очень хорошо понимаем, что увеличение числа детей, воспитывающихся в замещающих семьях, накладывает на нас особую ответственность. Ответственность за соблюдение прав ребенка. В последнее время усилился контроль со стороны органов опеки и попечительства. Принятие ряда нормативных правовых актов Правительства РФ и Минобрнауки России детализировали саму процедуру контроля.

- Усиление контроля – это один шаг, а другой, по всей видимости, – усиление работы по сопровождению принимающих семей?

- Совершенно верно. Учитывая особенность административно-территориального устройства Алтайского края, его деление на управленческие округа, у нас было принято решение о создании окружных центров психолого-медико-социального сопровождения. Они занимаются оказанием психологической, социальной, юриди-

ческой и иной помощи, в которой порой так нуждаются опекуны, приемные мамы и папы. И мы открываем их, как правило, на базе ликвидированных детских домов.

Краевой центр ведет методическую работу, разрабатывает рекомендации, совместно с Краевым институтом повышения квалификации работников образования занимается повышением квалификации не только специалистов органов опеки и попечительства, но и сотрудников образовательных учреждений и организаций, которым органы опеки и попечительства передали отдельные полномочия.

То есть у центров две функции. Первая – содержание и образование детей-сирот, воспитанников центра, подготовка их к переходу в семью и дальнейшая передача на воспитание гражданам. Вторая – психолого-медико-социальное сопровождение всех принимающих семей, которые проживают на территории закрепленного за ними округа.

Знаете, в чем еще особенность наших окружных центров? В том, что в них есть дети. Мы проанализировали имеющийся опыт других регионов и пришли к выводу, что наиболее выгодно, когда именно центр психолого-медико-социального сопровождения готовит детей к передаче в семьи.



- А кто ведет работу с потенциальными приемными родителями: общественные организации или государственные структуры?

- Те же самые центры. Приказом управления мы в прошлом году утвердили три формы подготовки кандидатов. Первая - дистанционная. Кандидат может все необходимые материалы найти на сайте краевого центра психолого-медико-социального сопровождения «Семья плюс» и потом приехать, сдать экзамены и получить сертификат. Вторая – заочная форма. Был разработан методический портфель, который позволяет кандидату получить все необходимые знания. После этого у него принимается зачет в определенной разработанной форме. Третья – очная форма. Так что у каждого кандидата есть широкий выбор, и он может остановиться именно на том варианте, который наиболее удобен лично ему.

- Давайте поговорим о том, как меняются детские дома, их образ, их задачи и формы работы.

- Это очень интересная тема, заслуживающая особого внимания. Когда началось сокращение числа детей в детских домах за счет оттока их в замещающие семьи, встала проблема: как действовать дальше? Сокращать количество учреждений, переводить детей из закрываемых в другие (как это делали некоторые регионы) или... Мы решили пойти другим путем. Первое, что было сделано, - все детские дома стали работать как дома семейного типа. Группы – исключительно разновозрастные и не более восьми детей в них. Детские дома с разной наполняемостью, в среднем – чуть больше сорока детей. Три детских дома, об этом мы поговорили чуть раньше, реорганизовывали в центры по сопровождению. За три года сеть детских домов края сократилась на восемь учреждений, а количество детей - на 20 %.

В Алтайском крае только один крупный детский дом - Топчихинский. Долгострой, начатый еще в восьмидесятых годах прошлого века, был завершен почти три года назад. Это современный комплекс, с удобными просторными помещениями и уютными комнатами, с двумя бассейнами, – для малышей и для взрослых, большим стадионом и спортзалом..

- Лариса Валерьевна, если можно, ваш взгляд на перспективу? В каком направлении нужно развиваться?

- Нередко поступает вопрос: «А не получится снова, как с детскими садами в свое время?! Закроем детские дома, а число сирот увеличится». Практика и наша, и других регионов, и зарубежных стран показывает, что шага назад не будет. Все говорит за это. Если такая массированная поддержка семейных форм устройства на государственном уровне продолжится, то, конечно, ситуация и дальше будет улучшаться. Сейчас мы планируем дополнительный комплекс мер по профилактике социального сиротства.

Надо работать с кровной семьей – вот что выходит на первый план сегодня. Детей в семью отдавать мы научились. Сейчас главная задача – научиться эффективно сохранять семью для ребенка. Тогда успех всего этого направления обеспечен. У нас уже разработана соответствующая программа, составлен план совместных действий с соцзащитой и здравоохранением. Мы твердо встали на этот путь, и теперь надо просто совершенствовать методы работы.



МЫ ОТКРЫТЫ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА!

detidoma@katren.ru